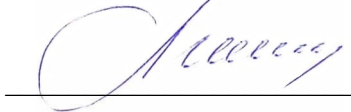


«УТВЕРЖДАЮ»
Директор департамента природных ресурсов
и охраны окружающей среды Костромской области


_____ А.В. Беляев

«14» апреля 2023 года

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области
обращения с животными, на территории Костромской области

1. Общие положения

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Костромской области (за исключением животных, содержащихся и используемых в культурно-зрелищных целях, и диких животных (далее – домашние животные) (далее – Руководство) разработано в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по обращению с домашними животными. В Руководство включаются пояснения относительно способов (примеров) соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролируруемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Руководство не содержит новые обязательные требования.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) государственный надзор осуществляется посредством регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Организация и проведение контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в области обращения с животными на территории Костромской области регламентируется Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 417а (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения, государственный надзор за соблюдением обязательных требований в области обращения с животными на территории Костромской области осуществляется:

управлением ветеринарии Костромской области в части соблюдения обязательных требований юридическими лицами и физическими лицами, в том числе индивидуальными

предпринимателями, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдения норм содержания животных в них;

департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области в части соблюдения обязательных требований при содержании и использовании домашних животных (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца - физического лица, под его временным или постоянным надзором, и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы), ином обращении с домашними животными.

Объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальной странице департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, с текстами в действующей редакции.

2. Нормативно-правовое регулирование при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с домашними животными

- Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ;

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 года № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 года № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»;

- Постановление администрации Костромской области от 26 декабря 2022 года № 650-а «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Костромской области»

3. Примеры нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными при содержании и ином обращении с животными:

- необеспечение надлежащего ухода за животными (нарушение пункт 1 части 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ);
- необеспечение своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии (нарушение пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ);
- непредоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок (нарушение пункт 4 части 1 статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ)
- осуществление обращения с биологическими отходами с нарушениями законодательства Российской Федерации;
- несоблюдение владельцами домашних животных общих требований к содержанию животных, а также прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные (нарушение часть 1 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ);
- выгул домашних животных при необеспечении безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц (нарушение часть 4 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ);
- предоставление владельцем животного возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках (нарушение пункт 1 части 5 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ);
- выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных (нарушение пункта 3 части 5 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ).
- проведение на животных без применения обезболивающих лекарственных препаратов для ветеринарного применения ветеринарных и иных процедур, которые могут вызвать у животных непереносимую боль (нарушение пункт 1 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);
- натравливание животных (за исключением служебных животных) на других животных (нарушение пункт 2 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);
- отказ владельцев животных от исполнения ими обязанностей по содержанию животных до их определения в приюты для животных или отчуждения иным законным способом (нарушение пункт 3 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);
- торговля животными в местах, специально не отведенных для этого (нарушение пункт 4 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);
- организация и проведение боев животных (нарушение пункт 5 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);
- организация и проведение зрелищных мероприятий, влекущих за собой нанесение травм и увечий животным, умерщвление животных (нарушение пункт 6 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);
- кормление хищных животных другими живыми животными в местах, открытых для свободного посещения, за исключением случаев, предусмотренных требованиями к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, установленными Правительством Российской Федерации (нарушение пункт 7 части 2 статьи 11 Федерального закона № 498-ФЗ);

- запрещается пропаганда жестокого обращения с животными, а также призывы к жестокому обращению с животными (нарушение части 1 статьи 12 Федерального закона № 498-ФЗ).

4. Рекомендации (способы и примеры) по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований

Учитывая вид и специфику нарушений, причинами их совершения являются:

- безответственность контролируемых лиц, которые взяли на себя обязательство по содержанию животного;
- недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры руководителей и должностных лиц организаций, граждан;
- высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение (отсутствие ответственности, предусмотренной законодательством);
- недостаточный уровень обеспеченности установленными местами для выгула животных.

В целях предупреждения допущения нарушения обязательных требований, информирования контролируемых лиц о рекомендуемых мерах по соблюдению обязательных требований департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – ДПР Костромской области, департамент) по итогам обобщения наиболее часто встречающихся нарушений и анализа причин их совершения подготовлены рекомендации, содержащие перечень мероприятий по соблюдению обязательных требований в зависимости от вида допущенного нарушения:

- выполнять распоряжения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия (обеспечивать доступ к объектам контроля, предоставлять необходимую документацию, оказывать содействие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия);
- при возникновении вопросов у контролируемых лиц, обращаться в адрес департамента
- обеспечить надлежащий уход за животными;
- своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии (профилактическая вакцинация плотоядных животных против бешенства);
- осуществлять обращение с биологическими отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации (Ветеринарные правила перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 626);
- владельцам домашних животных соблюдать общие требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные (не допускать загрязнения продуктами жизнедеятельности мест и помещений общего пользования; предельное количество домашних животных в местах содержания животных должно определяться исходя из возможности владельца обеспечивать животным условия соответствующие ветеринарным нормам и правилам, а также с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в том числе по уровню шума и микроклимата в жилых помещениях);
- выгул домашних животных осуществлять при обеспечении безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц (не допускать возможности нападения (угрозы нападения) животного на человека, другое животное, а также порчи имущества граждан, юридических лиц);
- не допускать свободное, неконтролируемое передвижение животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;
- выгул животного осуществлять в местах, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

5. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с домашними животными при содержании и ином обращении

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение требований настоящего Федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вред, причиненный здоровью граждан или ущерб, нанесенный имуществу собаками и кошками, возмещается в установленном законом порядке.

За жестокое обращение с животным или за выброшенное на улицу животное владелец несет административную ответственность, а если его действия могут быть расценены как злостное хулиганство, то уголовную в соответствии с действующим законодательством.

6. Меры профилактики нарушения

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области:

- доводит до сведения заинтересованных лиц информацию о соблюдении требований действующего законодательства в области обращения с животными на территории Костромской области путём размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по вопросу обращения с животными;

- размещает в информационных агентствах информационные публикации, памятки и рекомендации о недопущении нарушений в области обращения с животными;

- консультирует и разъясняет требования законодательства в области обращения с животными;

- проводит публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров и размещением на официальном сайте;

- выдаёт предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.